

Índice

PRÓLOGO	17
PREFACE	21
PRESENTACIÓN	25
OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS Y MOTIVACIÓN	29
PRIMERA PARTE. CONCEPTOS GENERALES	35
1. Método de investigación	37
1.1. Presunciones preliminares	37
1.2. Objetivos	38
1.3. Observaciones generales	39
2. Tratando de entender el problema	40
2.1. ¿Qué es el cambio climático?	41
2.2. ¿Cuáles son las consecuencias de este problema?	43
2.3. ¿Qué hacer para prevenirlo?	44
2.4. El informe sobre los 1,5 grados	47
2.5. Aún así, ¿por qué se niega la existencia del cambio climático?	50
3. Los retos de los países en vías de desarrollo	52
3.1. Las negociaciones internacionales	54
4. La efectividad del Acuerdo de París y las NDC	56
5. El paquete climático de Katowice	58

6.	El rol de los países desarrollados	64
7.	¿Son las Cortes la solución del futuro para el problema del cambio climático?	66
	SEGUNDA PARTE. EL CASO PERUANO	71
1.	El Perú y el cambio climático	73
1.1.	El medio ambiente	74
1.2.	Emisiones y energía	75
1.3.	Impactos	77
2.	Marco político	78
2.1.	La estrategia nacional ante el cambio climático	78
2.2.	La contribución nacionalmente determinada (NDC)	80
3.	Marco institucional	82
3.1.	Instituciones que implementan las acciones climáticas en el Perú	82
3.2.	La Comisión Nacional sobre Cambio Climático	84
3.3.	El Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología (Senamhi)	85
3.4.	El papel de los gobiernos subnacionales	85
4.	Marco legal	86
4.1.	La Ley General sobre Cambio Climático	87
4.1.1.	Establece instrumentos vinculantes	88
4.1.2.	Integra las consideraciones sobre el cambio climático en los proyectos de inversión pública	89
4.1.3.	Crea una Comisión Nacional	90
4.1.4.	Mandato para informes anuales	91
4.1.5.	Planes para la migración climática	91
4.1.6.	Reconoce la participación de actores no estatales	91
4.1.7.	Interpreta de manera flexible la ambición de contribución al Acuerdo de París	92
4.1.8.	Desarrolla las directrices para el financiamiento climático	92

4.1.9. Apoya la investigación científica, pero no establece una entidad especializada en ciencia del clima	93
4.2. Normas que contribuyen a la reducción de gases de efecto invernadero	93
4.2.1. Eficiencia energética	93
4.2.2. Promoción de fuentes de energía renovable	95
4.2.3. Conservación de sumideros de carbono	96
4.3. Normas que contribuyen a la adaptación al cambio climático	96
4.3.1. Gestión de riesgo de desastres	97
4.4. Normas que establecen procedimientos para la implementación de acciones climáticas	97
4.4.1. Implementación subnacional	97
5. Evaluación del sistema legal	98
5.1. El problema con la LMCC	99
TERCERA PARTE. OTROS EJEMPLOS EN AMÉRICA LATINA	101
1. Chile	106
1.1. Contribución nacionalmente determinada (NDC)	107
1.2. Impactos	108
1.3. Marco político	108
1.4. Marco institucional	109
1.5. Marco legal	109
1.5.1. Normas que aportan a la mitigación de gases de efecto invernadero	110
1.5.2. Normas de procedimiento	113
1.6. Adaptación	114
2. Colombia	114
2.1. Contribución nacionalmente determinada (NDC)	115
2.2. Impactos	115
2.3. Marco político	115

2.4.	Marco institucional	116
2.5.	Marco legal	116
2.5.1.	Ley 1931, que establece los lineamientos para la gestión del cambio climático	117
2.5.2.	Ley 1819 (2016)	118
2.5.3.	Ley 1715 (2014), por medio de la cual se regula la integración de las energías renovables no convencionales al Sistema Energético Nacional	118
2.5.4.	Ley 1523, por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres	120
2.5.5.	Ley 1450 (2011), que expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014	120
2.5.6.	Ley 788 (2002), por la cual se expiden normas en materia tributaria y penal del orden nacional y territorial; y se dictan otras disposiciones	120
2.5.7.	Ley 697 (2001), mediante la cual se fomenta el uso racional y eficiente de la energía, se promueve la utilización de energías alternativas y se dictan otras disposiciones	121
3.	México	122
3.1.	Contribución nacionalmente determinada (NDC)	124
3.2.	Impactos	124
3.3.	Marco político	125
3.4.	Marco institucional	126
3.5.	Marco legal	128
3.5.1.	Ley General de Cambio Climático (2012)	128
3.5.2.	Ley de Transición Energética (2015)	130
3.5.3.	Decreto por el que se expide la Ley de la Industria Eléctrica (LIE, 2014)	132
3.5.4.	Reforma energética	132

3.5.5. Ley para la Promoción y Desarrollo de los Bioenergéticos (2008)	133
3.5.6. Reglamento de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (2005)	134
3.5.7. Ley del Impuesto Especial Sobre Producción y Servicios (1980)	135
3.5.8. Ley Orgánica de la Administración Pública Federal (1976)	135
CUARTA PARTE. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	137
1. Conclusiones	140
2. Recomendaciones	141
2.1. Recomendaciones generales	141
2.2. Recomendaciones específicas	143
REFERENCIAS	147
ANEXO. PRINCIPALES INSTRUMENTOS LEGALES CLIMÁTICOS EN EL PERÚ	155